

## О Б Щ И Н А Р У С Е

### РЕШЕНИЕ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ

№ РД-01-.....265...../30.01.2019 год.

На основание чл. 110, ал. 1, т.5 от ЗОП, по повод открита процедура с предмет: "Доставка на хранителни продукти за домашен социален патронаж, домове за стари хора, социално предприятие "Обществена трапезария" и детска млечна кухня на територията на Община Русе" по дванадесет обособени позиции:

Обособена позиция №1: "Мляко и млечни продукти"

Обособена позиция №2 "Месо и месни продукти"

Обособена позиция №3 "Зърнени храни и храни на зърнена основа"

Обособена позиция №4 "Други храни"

Обособена позиция №5 "Масла и мазнини"

Обособена позиция №6 "Сурови зеленчуци"

Обособена позиция №7 "Картофи и кореноплодни"

Обособена позиция №8 "Пресни плодове"

Обособена позиция №9 "Яйца и яйчни продукти"

Обособена позиция №10 "Пресни и изсушени подправки"

Обособена позиция №11 "Месни и месо-растителни консерви"

Обособена позиция №12 "Риба, рибни продукти и други морски храни", открита с Решение № РД-01-129 от 11.01.2019 г. на кмета на Община Русе, с уникален номер на поръчката в РОП 00115-2019-0001,

### ПРЕКРАТЯВАМ:

Обществена поръчка с предмет: "Доставка на хранителни продукти за домашен социален патронаж, домове за стари хора, социално предприятие "Обществена трапезария" и детска млечна кухня на територията на Община Русе" по всички дванадесет обособени позиции, на основание чл. 110, ал.1, т.5 от ЗОП, тъй като са установени нарушения при откриването и провеждането ѝ, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

### МОТИВИ ЗА ПРЕКРАТЯВАНЕ:

На първо място, в обявлението за поръчката, респективно в указанията за подготовка на офертите е допуснато нарушение при определяне на прогнозната стойност за обособена позиция №1 : „Мляко и млечни продукти“ и обособена позиция №2“ Месо и месни продукти“. Посочените прогнозни стойности на позициите са без ДДС и за период от 24 месеца, като надвишават значително реално необходимия финансов ресурс за изпълнение на предвидените доставки. Независимо, че посочените стойности на позициите са прогнозни те следва да бъдат съобразени с начина за определянето им, който е предвиден в чл. 21, ал.8, т.1 от ЗОП, а именно: *При обществени поръчки за доставки, които са регулярни или подлежат на подновяване в*

рамките на определен период, прогнозната стойност се определя на базата на: 1. действителната обща стойност на поръчките от същия вид, които са възложени през предходните 12 месеца, коригирана с евентуалните промени в количеството или стойността, които биха могли да настъпят за период от 12 месеца след възлагането на поръчката.

В подкрепа на горното, следва да се направи съпоставка с обявената предходна процедура за доставка на хранителни продукти по тези две обособени позиции. Процедурата е с уникален номер в РОП на АОП 00115-2016-0051. Прогнозните стойности на позициите също са били за изпълнение на доставки в период от 24 месеца и за същите обекти. Видно от обявлението за поръчка, посочените стойности са били с общо около 1 000 000,00лв. по-ниски от настоящите. Макар и да има промяна в количествата, които следва да се доставят в настоящата открита процедура, те не са в такава степен променени, за да предполагат необходимостта от финансов ресурс в рамките на 2 270 770 лв. без ДДС (общ сбор за двете обособени позиции).

Допуснато е нарушение на чл. 21, ал.8, т.1 от ЗОП, което не може да бъде отстранено чрез определения способ в чл. 100, ал.1 от ЗОП, тъй като предвиденият 14-дневен срок за промени в условията на поръчката е преклудиран. От друга страна, дори и възложителят да разполагаше с възможност за промяна, тя би довела до такива съществени промени в условията на поръчката, които биха променили кръга на заинтересованите лица, което е отделна императивна предпоставка за прекратяване на процедурата, съгласно чл. 110, ал.1, т.9 от ЗОП.

**На второ място**, в приложената към техническата спецификация таблица с видовете продукти и техните прогнозни количества за обособена позиция №8 „Пресни плодове“ се установени несъответствия между количествата продукти за отделните звена и техният общ сбор.

Установени са несъответствия в посочените количества на следните продукти:

| Вид на продукта   | Мярка | ОССД | СПОТ | ФСДЯДМКМОО | ОБЩО         |
|---|-------|------|------|------------|--------------|
| 1   | 2     | 3    | 4    | 5          | 6            |
| Плодове - пресни  |       |      |      |            |              |
| Кайсии пресни   | Кг    | 2400 | 1000 |            | <b>5600</b>  |
| Праскови пресни   | Кг    | 3600 | 1000 |            | <b>6000</b>  |
| Череша пресни   | Кг    | 2000 | 500  |            | <b>1200</b>  |
| Ягоди пресни  | Кг    | 1700 | 500  |            | <b>800</b>   |
| Банани  | Кг    | 4600 | 4000 |            | <b>25000</b> |
| Лимони  | Кг    | 220  |      |            | <b>25000</b> |
| Портокали   | Кг    | 5000 | 3000 |            | <b>25000</b> |
| Мандарини, съгл. чл.31 от Наредба №9 от 18.09.2011 г., в сила от 9.11.2018 г. | Кг    | 2400 |      | 1200       | <b>1200</b>  |
| Мандарини   | Кг    | 700  | 2000 |            | <b>25000</b> |
| Киви  | Кг    | 300  | 500  |            | <b>25000</b> |

Съгласно обявените условия на възложителя, критерият за възлагане на поръчката е „Най-ниска цена“ и всеки участник образува предлаганата от него цена, като към ценовото предложение ( в остойностена таблица) се посочват единичните цени на всеки продукт. Единичната цена за дадения продукт се умножава по заложеното количество (за 24 месеца) от този продукт и се получава общата цена на продукта, съгласно заложеното прогнозно количество от него.

1. Предложената обща цена на дадената позиция се получава, като се сбират получените произведения от единичните цени и заявените прогнозни количества на всеки един продукт.

2. Единичните цени следва да бъдат посочени в лева без ДДС.

Имайки предвид горното, установените несъответствия в количествата продукти водят до невъзможност потенциалните участници да изготвят коректно ценово предложение по обособена позиция №8“ Пресни плодове“. Това от своя страна е в нарушение на основните принципи на чл. 2 от ЗОП.

Допуснатите несъответствия не могат да бъдат отстранени чрез определения способ в чл. 100, ал.1 от ЗОП, тъй като предвиденият 14-дневен срок за промени в условията на поръчката е преклудирани.

**На последно място, прекратяването на обособени позиции №1, 2 и 8 води до прекратяване на цялата процедура, с оглед следното:**

1. След прекратяване на обособена позиция №1 „Мляко и млечни продукти“, №2 „Месо и месни продукти“ и №8 „Пресни плодове“ се променя общата прогнозната стойност на поръчката. Промяната на общата прогнозна стойност в обявлението, респективно в указанията за подготовка на офертите не може да бъде извършена на този етап от провеждане на процедурата, тъй като предвиденият затова 14-дневен срок в чл. 100, ал.3 от ЗОП е преклудирани.

2. Необходимостта от промяна на общата прогнозна стойност на поръчката е обвързана и със заложеното изискване на възложителя: *ценовото предложение на участниците да не надхвърля както общата стойност на поръчката за 24 месеца, така и стойността за 24 месеца за всяка от позициите поотделно, като оферти, които ги надхвърлят ще бъдат предложени за отстраняване поради несъобразяване с това предварително обявено условие.*

3. Липсата на възможност за промяна на общата прогнозна стойност на поръчката е в нарушение на чл. 21, ал.4 от ЗОП, тъй като когато обществената поръчка включва няколко обособени позиции, всяка от които е предмет на договор, стойността на поръчката е равна на сбора от стойностите на всички позиции.

Всичко гореизложено обосновава хипотезата на чл. 110, ал.1, т.5 от ЗОП, тъй като кумулативно са налице изискуемите две предпоставки, а именно: констатирани са такива нарушения, които не могат да бъдат отстранени с последващи действия на възложителя, без това да води до промяна на условията, при които е обявена процедурата. Допуснати са съществени нарушения, които не могат да бъдат санирани, от страна на възложителя, като по този начин се обуславя необходимостта от прекратяване на процедурата.

**Съгласно чл. 197, ал. 1, т. 7, б. „д“ от ЗОП, настоящото решение подлежи на обжалване пред КЗК в десетдневен срок.**

Настоящото решение да бъде публикувано в Профила на купувача:  
<http://ruse-bg.eu/bg/displayzop/586/440/index.html> на Община Русе.

Орган, който отговаря за процедурите по обжалване:

Официално наименование: Комисия за защита на конкуренцията

Адрес: гр. София, бул. "Витоша" №18

Електронна поща: [crsadmin@crs.bg](mailto:crsadmin@crs.bg)

Интернет адрес: <http://www.crs.bg>

**ПЛАМЕН ПАСЕВ СТОЙЛОВ**

Кмет на Община Русе



*Информацията е заложена на осн. чл. 2 б 331Д.*